

EXPUNERE DE MOTIVE

În urma conlucrării active cu partenerii externi, autoritățile naționale au considerat oportună participarea activă alături de comunitatea internațională la împărțirea responsabilității cu statele terțe prin identificarea și oferirea de soluții durabile persoanelor în nevoie urgentă de protecție internațională.

România, în dubla sa calitate de stat membru UE și membru al ONU, și-a manifestat interesul de a contribui activ la eforturile mai ample ale comunității internaționale în domeniul vizat, inclusiv prin exercitarea mandatului de președinte al Consiliului Drepturilor Omului al ONU, în perioada iunie 2007- iunie 2008, un astfel de mandat fiind primul deținut de către un stat membru al UE.

Experiența anterioară pozitivă în special din punct de vedere al imaginii internaționale a României, concretizată prin primirea temporară pe teritoriul României, în anul 2005, a unui număr de 439 refugiați uzbeki a demonstrat disponibilitatea autorităților române de a se implica în acțiuni circumscrise protecției internaționale a persoanelor și relocării ulterioare a acestora în alte state.

Potrivit acestor coordonate, începând cu anul 2007, a fost demarat un proces amplu de consultări cu Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) și Organizația Internațională pentru Migrație (OIM) în vederea înființării, pe teritoriul României, a unui centru de tranzit în regim de urgență. Concretizarea acestui proiect a necesitat desfășurarea mai multor runde de negocieri în format trilateral, în baza Memorandumului cu tema: *„Negocierea și semnarea Acordului între Guvernul României, pe de o parte, și Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizația Internațională pentru Migrație, pe de altă parte, privind relocarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție”*.

În cadrul negocierilor, partea română a insistat asupra următoarelor chestiuni:

- modificarea titlului și, pe cale de consecință, definirea sintagmei „persoană aflată în nevoie urgentă de protecție internațională”;
- stabilirea garanțiilor necesare părților pentru a depune toate eforturile necesare pentru relocarea persoanelor care fac obiectul acordului într-un alt stat, în termen de șase luni de la intrarea acestora pe teritoriul României;
- pentru cazuri excepționale și individuale, prelungirea dreptului de ședere a persoanelor care fac obiectul acordului să fie aprobată de către ministrul internelor și reformei administrative;
- decizia de acordare sau respingere individuală a accesului pe teritoriul României să fie în întregime de competența Ministerul Internelor și Reformei Administrative (MIRA);

- maniera de gestionare a situației unei persoane care este identificată, după intrarea pe teritoriul României în condițiile prevăzute de prezentul acord, ca reprezentând un pericol la adresa siguranței naționale sau ordinii publice;
- încheierea unor aranjamente administrative ulterioare, care să prevadă detaliile de ordin financiar, precum și orice alte activități specifice ce urmează a fi desfășurate în perioada de implementare a acordului;
- modalitatea de intrare în vigoare a acordului, care stipulează că viitorul instrument juridic intră în vigoare la data notificării prin care Părțile se informează reciproc asupra îndeplinirii procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

La data de 31 ianuarie 2008, Părțile au finalizat textul proiectului Acordului între Guvernul României și Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizația Internațională pentru Migrație privind evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională și relocarea ulterioară a acestora, care a fost aprobat de către Guvernul României prin Memorandumul nr. 37039/2008.

Semnarea documentului de cooperare internațională a avut loc la București la 8 mai 2008 și stipulează responsabilitățile ce revin fiecăreia dintre Părți. Documentul a fost semnat, pentru partea română, de către domnul Cristian David, ministrul internelor și reformei administrative, pentru UNHCR de către domnul Vincent Cochetel, director adjunct al Departamentului de Servicii de Protecție Internațională, iar pentru OIM de către doamna Cristina Gheorghe Trâncă, șeful Misiunii Organizației Internaționale pentru Migrație în România.

Documentul de cooperare internațională stabilește expres numărul maxim de persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională ce se pot afla, în orice moment, în centrul de tranzit în regim de urgență, respectiv 200 de persoane. Astfel, teritoriul României le va oferi acestora un adăpost temporar sigur până la finalizarea procedurilor de selecție în vederea relocării lor în alte state, respectiv în termen de șase luni de la intrarea acestor persoane pe teritoriul României.

Implementarea Acordului nu implică eforturi financiare suplimentare pentru partea română, contribuția Guvernului României constă în punerea la dispoziție a unor spații de cazare, în cadrul spațiilor administrate de către Oficiul Român pentru Imigrări, care vor constitui Centrul de tranzit în regim de urgență, precum și păstrarea ordinii și liniștii publice în centrele de cazare și în perimetrul acestora, activitate care se derulează și în prezent.

Toate costurile legate de rămânerea, pe teritoriul României, a persoanelor care fac obiectul Acordului vor fi suportate de către UNHCR și OIM. De asemenea, în cuprinsul acordului au fost inserate clauze care permit suspendarea unilaterală a derulării operațiunilor și chiar încetarea aplicării documentului de cooperare internațională dacă se constată neîndeplinirea sau îndeplinirea în mod defectuos a obligațiilor ce revin părților.

În vederea asigurării măsurilor necesare pentru prezervarea securității naționale, au fost introduse prevederi care permit autorităților române să ia măsurile ce se impun pentru gestionarea corespunzătoare a situației și MIRA având dreptul de a respinge anumite dosare prezentate de UNHCR fără a fi necesară motivarea acestei decizii.

Semnarea și implementarea ulterioară a acestui document sunt de natură să contribuie la sporirea prestigiului României pe plan extern, acțiunea autorităților guvernamentale române fiind apreciată în mod deosebit, inclusiv la nivelul Uniunii Europene.

Totodată, proiectul de act normativ conține dispoziții de natură a permite aplicarea de către Partea română a dispozițiilor documentului de cooperare internațională. Astfel, proiectul vizează reglementarea următoarelor aspecte:

- exceptarea de la regimul de vize a persoanelor care fac obiectul acordului;
- clarificarea expresiei „documente de călătorie puse la dispoziție de ICNUR” cuprinsă în art.3 alin.(3) litera d) din Acord, astfel încât înțelesul acesteia cuprinde orice document de călătorie valabil și recunoscut de autoritățile române potrivit legislației în vigoare inclusiv Certificatul de refugiat emis de Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați;
- reglementarea unor aspecte referitoare la acordarea dreptului de ședere și prelungirea acestuia;
- stabilirea obligației de a se supune amprentării, în sarcina persoanelor care fac obiectul Acordului;
- clarificarea aspectelor referitoare la desemnarea spațiilor Centrului de tranzit în regim de urgență;
- stabilirea modalității de calcul a cheltuielilor care urmează a fi suportate de către parteneri.

Luând în considerare cele prezentate, în conformitate cu prevederile art.19 din Legea nr.590/2003 privind tratatele, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizația Internațională pentru Migrație privind evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională și relocarea ulterioară a acestora, semnat la București la 8 mai 2008 și pentru reglementarea unor aspecte procedurale de implementare a acestuia.**

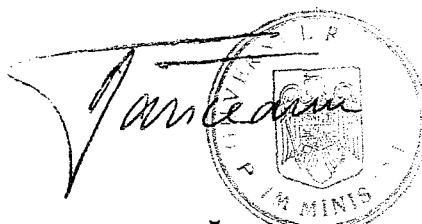
Proiectul de act normativ nu are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat.

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.986/20.08.2008.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Călin Popescu-Tăriceanu'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp features the coat of arms of Romania in the center and the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM-MINISTRU' at the bottom.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU